

# 服务经济理论与政策研究的重要探索

——宁吉喆主编《新常态下的服务业：理论与实践》评介

夏杰长

我国经济格局正在发生重要变化，这就是经济服务化现象日益显著。服务业在稳增长、优结构、促创新、增就业等方面发挥着越来越重要的作用。在经济新常态背景下，全面深刻透视我国经济发展现状和趋势，寻找发展新思路和新突破，离不开对服务业发展问题的深刻认知和把握。国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆主编完成的《新常态下的服务业：理论与实践》（中国统计出版社2017年版），凝结了统计战线工作者对服务经济理论与政策多年潜心的探索，对研究经济新常态下服务业发展趋势和规律，对丰富服务经济理论和政策研究有着重要的参考价值，是一部有着鲜明特色和诸多创新的力作。

一是在服务经济基础理论方面做了有益探索。该书不是一部纯理论著作，但很重视服务经济基础理论问题。比如，在第一章用较大篇幅专门梳理和研究了服务经济基本理论，其他章节也重视用服务经济基础理论和计量经济学方法支撑其研究，增强了研究工作的科学性和可信度。该书从历史视角把服务业理论研究分为早期阶段（1700—1930年）、拓展阶段（1900—1960年）和深化阶段（1960年至今），分析了不同阶段服务经济理论的侧重点和突破点。服务经济理论研究是目前学术界的一个短板，政府部门实际工作者也重视服务经济理论研究，实属难得，对丰富和发展服务经济理论提供了有益的探索。

二是在服务业统计核算方面的研究有较大创新突破。“基础薄弱、家底不清、边界模糊、统计不全”是服务业统计核算的老大难问题。该书充分利用统计局的专业优势，结合我国服务业创新发展的实践，在服务业统计核算研究方面大胆创新，在“服务业统计标准体系、服务业统计口径、服务业统计方法体系”等方面有不少新的突破。当前，经济主体日趋多样，新经济新服务新业态层出不穷，固守原来的统计方法，肯定适应不了新情况新形势。该书提出既要充分发挥经济普查、全面调查、广泛抽样调查等传统方法，又要积极利用部门数据和吸纳大数据等多种统计方法，适应了时代发展的新需要，对完善服务业统计核算有着重要的指导作用。

三是在科学推进服务业供给侧结构性改革方面做了重要创新探索。随着我国经济进入新常态，加快推进供给侧结构性改革成为推动中国经济转型升级、迈向中高端的重大举措，发展服务业本身就是供给侧结构性改革的重要内容。该书用较多篇幅论述了服务业发展与供给侧结构性改革的内在关系，特别是用大量数据和实例论证了服务业发展对“三去一降一补”的重要性及其实施途径。

四是对我国服务业发展潜力与趋势就行了科学预判。该书研判了我国服务业发展的支撑条件、现实基础和驱动因素，以及可能面临的挑战，在此基础上分析了我国服务业的成长空间与基本趋势，对“十三五”末期我国服务业发展的总量、结构、进出口和劳动就业等主要指标进行了科学预测。科学预测未来，是把握趋势与规律以及制定产业政策和相关政策措施的前提，是促进服务业健康有序发展的一项基础性工作。统计部门的研究者在掌握基础数据方面有独特的优势，他们也利用了这一优势，在服务业预测方面，指标设计更加细致具体，数据运用得更加翔实。该书关于服务业发展潜力的预测，无论是对服务业理论工作者，还是服务业政策制定者，都是很有意义的参考借鉴。

五是基于大量一线调查研究基础上的颇有针对性的政策建议很有参考价值。该书作者主要来自于统计系统和城乡调查部门，他们在服务业实地调查和微观数据获取方面有着天然优势。该书针对“营改增”对服务业企业的影响、新金融业发展、医养结合的养老服务业、休闲农业与乡村旅游等现实问题做了大量务实的调研和分析，并通过“解剖麻雀”的方法，诊断这些领域存在的问题和背后的原因，且提出了操作性很强、指向性很明确的政策建议。这些政策建议，不是坐在书斋里“凭空想象”，而是来源于鲜活的实践、来自于微观主体的真实写照，当然更具现实意义。

（作者系中国社会科学院财经战略研究院副院长、研究员）